

Doelstellingen/deliverables

- buiten rijkweidte verzoek
- **MFK:** Benadrukken dat MFK omvang door herstelmaatregelen niet structureel opwaarts bijgesteld mag. Eerdere onderhandelingsprincipes blijven gelden: beperkte omvang, terughoudend op nieuwe eigen middelen en benadrukken belang behoud afdrachtenkorting.
- **Herstelmaatregelen:** Benadrukken uitgangspunten op tijdelijkheid, needs assessment en inhoudelijke focus van herstpakket (en evt. voorwaarden). Markeren dat *loans for grants* voor NL politiek echt heel ingewikkeld ligt. In NL niet alleen een lastige juridische kwestie, maar vooral een fundamenteel principiële punt dat de EU begroting niet met leningen wordt gefinancierd.

Spreekpunten

Introductie

-
-
- buiten rijkweidte verzoek
-
-

MFK en herstelmaatregelen

- Clear that modifications to next MFF are needed; EU needs a common recovery strategy. At the same time, necessary to keep long-term focus on future policy priorities.
- I recognize the need for additional recovery measures. My main concern however is about the proposed funding mechanism the CION is considering, by issuing debt to finance the EU budget ("loans for grants"). Not only a difficult legal question, but first and foremost a fundamental point as it runs counter to sound budgetary principles and might lead to debt mutualization. It will lead to substantial repayment obligations for our countries in the coming years and decades. Strong political concerns. I am willing to pay a fair share for recovery, but loans for grants is a bridge too far.
- **Needs assessment:** NL budget deficit more than 10% this year, same for others. Figures we read of new MFF of 2-3% GDP are simply not realistic, no matter how financed. That is why we need a needs assessment. Fully support you in this. Need to be clear about who is most affected

(10)(2a)

 latest CION spring forecast better than NL/DUI) and what form of

recovery support is most effective. Also look at what has already been done (ECB, EIB, current EU budget, SURE).

- **Priorities:** If some additional investment is needed, these recovery efforts should be
 - 1) limited in time,
 - 2) linked to structural reforms (with appropriate conditions) and
 - 3) focused on research & innovation, green recovery, strengthening of the internal market and crisis response capacity (including the health care sector).
- Recovery measures should primarily be made available by **adjusting** and **reprioritizing** the MFF proposal of 21 February 2020.
- In addition, we see room for **frontloading** of Cohesion funds during the first 2 years to kick-start economies and quickly support Member States' actions.
- **Funding recovery measures for individual MS:** we could consider loans to Member States ("loans for loans", as in the SURE proposal), but:
 - 1) should only be temporarily (two years) and only in response to COVID-19;
 - 2) conditions / principles should be laid down in Own Resources Decision and
 - 3) financial liabilities for Member States should be limited and proportional, benefitting MS repay loans themselves.
- EU borrowing cannot be used to finance the budget and can only be used to provide financial assistance in the form of loans to member states, i.e. no loans for grants.
- **Rebates:** must be included in the upcoming CION proposal. (10)(2g)
(10)(2g)
Maintaining our current rebate as discussed in February will be an essential part of the deal.
- **Own resources:** we remain reluctant to new own resources. And as volume is considered, we see no need for permanent increase in the MFF.

Achtergrond

Introductie

- (10)(2a)
- Dit laatste geldt overigens ook voor Nederland. De Nederlandse export naar Frankrijk, Italië, Spanje en Portugal bedroeg in 2017 bijna € 75 miljard. Deze regio als geheel genomen zou de tweede exportbestemming van Nederland zijn, na Duitsland. Het Nederlandse handelsoverschot met deze landen was in 2017 goed voor bijna € 40 miljard. Dat komt neer op 5,1% van het Nederlandse BBP.

MFK - Laatste ontwikkelingen

- CIE werkt door aan voorstellen voor met leningen gefinancierde herteluitgaven, gedekt door een

hogere headroom. CIE denkt erover om het Eigen Middelen plafond te verhogen van 1,2% naar 2,0% van het EU BNI. Financiering van het herstel middels een hoger MFK alleen is niet haalbaar (zou tot te forse afdrachtenstijgingen leiden en vergroot staatsschulden te veel). CIE zou constructie beogen waarbij de CIE leent op de kapitaalmarkt om hogere afdrachten LS (t.b.v. hogere MFK) tijdelijk voor te schieten ('loans for grants'). Alle LS zouden dat op termijn terugbetalen met hogere afdrachten, waarbij sprake zou zijn van lange looptijden (potentieel hogere afdrachten over periode van 30+ jaar). In feite zou de CIE hiermee een nieuwe (tijdelijke) inkomstenstroom / eigen middel creëren en een Europese schuld opbouwen. Aanpassing van het Eigen Middelen Besluit is hiervoor o.i. noodzakelijk (incl. goedkeuring nationale parlementen).

- Het MFK financieren met geleend geld staat op gespannen voet met het voeren van prudent begrotingsbeleid.
- CIE denkt aan bedrag van 500 mld euro totaal, waarvan waarschijnlijk een aanzienlijk deel in de vorm van leningen (300 mld) en de rest in reguliere uitgaven of garanties (verdeling onbekend).
- CIE denkt aan twee varianten. 1/ leningen t.b.v. storting in garantiefonds op basis waarvan EIB leningen kan verstrekken aan bedrijven. 2/ leningen t.b.v. hoger en omgevormd BICC (*recovery resilience fund*), waaruit zowel leningen als *grants* kunnen worden verstrekt aan lidstaten. Tussen DUI en FRA is discussie gaande over de verdeling tussen *grants/loans* (FRA wil meer *grants*) en looptijd (FRA wil langer) en totaalomvang (FRA wil meer).

MFK – positie DUI

-
-
-
-
-

(10)(2a)

MFK – NL inzet

Bereiken

- Een EU-herstelprogramma, dat **tijdelijk** is en **gericht** is op **duurzaam en houdbaar economisch herstel** en weerbaarheid, gebaseerd op economische **analyse**.

- Voorstellen voor herstelmaatregelen worden zo veel als mogelijk **binnen de kaders van het MFK vormgegeven**, zijn tijdelijk van aard zijn en aan **voorwaarden** gebonden, waaronder structurele hervormingen ter versterking van de concurrentiekracht.
- De herstelmaatregelen dragen bij aan de **implementatie van de strategische agenda** van de Europese Raad (o.a. klimaat, digitaal, verdieping interne markt en de kapitaalmarktunie).
- Financiering voor het herstpakket wordt zo veel mogelijk gevonden door **herprioritering en frontloading van reeds beoogde uitgaven**, inclusief wat eventueel over is van de recente crisismaatregelen.
- NL is bereid tijdelijk **aanvullende afdrachten aan de EU-begroting te doen voor herstel**. Daarnaast bereidheid om te kijken naar **mogelijk aanvullende garanties** om Europese investeringen via de EU-begroting te mobiliseren, mits deze tijdelijk zijn en gekoppeld aan structurele hervormingen, gebaseerd zijn op een gedegen economische analyse en voldoende waarborgen bevatten om financiële risico's te beperken.
- In het **krachtenveld** trekt NL nauw op met Duitsland en andere like minded op het MFK-dossier.

Vermijden

- Afgezien van de eventuele tijdelijke bijdrage aan het herstel, dient een **stijging van de Nederlandse EU-afdrachten** zoveel mogelijk vermeden te worden.
- **Gemeenschappelijke uitgifte van schulden voor de financiering van uitgaven of subsidies vanuit de EU-begroting**. Het uitgangspunt van de Europese verdragen is dat landen verantwoordelijk zijn voor hun eigen begroting. Het samen uitgeven en/of garant staan voor elkaars overheidsschuld voor het structureel financieren van begrotingen en schulden past hier niet bij.
- Loans for grants
- Reeds genomen crisismaatregelen zoals **versoepeling van de bestedingsregels** krijgen een **structureel karakter**.
- Stappen die een opmaat kunnen zijn voor een **(permanent) eurozonebudget**.
- Verstrekken van **leningen zonder voorwaarden**.